

# LA ESTRATEGIA DE TERRITORIALIZACIÓN DE ODS

UNA INICIATIVA COLABORATIVA DE LA RED DE CIUDADES  
CÓMO VAMOS DE COLOMBIA, APOYADA POR LA FUNDACIÓN CORONA

Este caso fue desarrollado por el equipo de investigación del **Centro de Filantropía e Inversiones Sociales de la Universidad Adolfo Ibáñez (CEFIS UAI)**, liderado por **Rodrigo Villar** con el apoyo de **Ximena Veas, Magdalena Aninat y Rocío Vallespín**, en **2022**. Se enmarca en el proyecto **Localizar los ODS para promover comunidades sostenibles en América Latina**, realizado con el apoyo de la **Charles Stewart Mott Foundation**.



## Tabla de Contenidos

|                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Introducción</b>                                                                          | 4  |
| <b>I Fundación Corona: una entidad promotora de la innovación institucional</b>              | 5  |
| <b>II La red de ciudades cómo vamos y su compromiso con el desarrollo sostenible</b>         | 9  |
| <b>III La estrategia de territorialización de los ODS</b>                                    | 11 |
| 3.1. La herramienta para la territorialización de los ODS en la ciudades de Colombia         | 13 |
| 1.2. El toolkit para la territorialización del ODS 11                                        | 17 |
| 1.3. La guía para la elaboración de reportes locales voluntarios en las ciudades de Colombia | 18 |
| 1.4. Ciudades en clave de ODS                                                                | 19 |
| <b>IV Lecciones aprendidas</b>                                                               | 21 |
| <b>Referencias</b>                                                                           | 24 |

## Introducción

En 2013 se creó en Colombia la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV), que agrupa 21 programas denominados Cómo Vamos, presentes en 15 ciudades capitales y en 42 municipios de Colombia. Estos programas tienen como propósito hacer seguimiento y evaluación de la calidad de vida y del cumplimiento de los planes de desarrollo de las ciudades, así como propuestas para mejorar su futuro. En 2016, la RCCV, con apoyo de la Fundación Corona, inició una estrategia de territorialización de los ODS para contribuir con la apropiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la agenda de las ciudades.

Desde el lanzamiento de la Agenda 2030 en 2015, Fundación Corona, una fundación familiar colombiana muy reconocida por el desarrollo de modelos innovadores, empezó a reflexionar sobre la forma en que podría contribuir al desarrollo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia. Esto condujo a incorporar los ODS en sus programas y al desarrollo de dos importantes iniciativas. Una, Unidos por los ODS, cuyo propósito es medir la contribución de un grupo de empresas colombianas al cumplimiento de los ODS<sup>1</sup> y la otra, la estrategia de territorialización de los ODS de la RCCV. Sobre esta última, Daniel Uribe, director ejecutivo de la organización, explica las razones y el sentido de promover una iniciativa que trabaje en torno a la contribución de las ciudades a los ODS y la importancia de la Agenda 2030 para la Fundación Corona:

*En los Cómo Vamos empezamos a reflexionar sobre la importancia de ver cómo se podría contribuir al cumplimiento de los ODS, entendiendo que Colombia, como país, siempre ha sido promotor de la Agenda 2030 y de los ODS. En Fundación Corona empezamos a ver el tema de medición territorial de los ODS porque solo se media a nivel país y era necesario el zoom territorial para orientar políticas públicas, y eso se alineaba con el desarrollo sostenible que se debía promover, desde nivel país y a nivel de ciudades... El valor que la fundación le ve a la Agenda 2030 es que es un marco de lenguaje común que permite sumar a la agenda global desde lo local y desde lo nacional y que nos permite acercarnos a aliados, cooperantes en alineación de objetivos.<sup>2</sup>*

Este caso se centra en el análisis de la estrategia de territorialización de los ODS de la RCCV y de los diversos roles que ha tenido la Fundación Corona en su desarrollo.

<sup>1</sup> Esta iniciativa se desarrolla desde 2017 en alianza con la Cámara de Comercio de Bogotá, la Red Pacto Global Colombia, la Fundación Bolívar Davivienda, el Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (CEPEI) y la Fundación Corona.

Para más información, ver <https://www.fundacioncorona.org/es/lo-que-hacemos/educacion-para-la-participacion-ciudadana/unidos-por-los-ods>

<sup>2</sup> Entrevista realizada por Manuela Giraldo, coordinadora Territorial de Ciudadanía de la Fundación Corona, a Daniel Uribe. Septiembre 21, 2022.

## I. Fundación Corona

### *una entidad promotora de la innovación institucional*

Fundación Corona, creada en 1963 por la familia Echavarría Olózaga, es una entidad de referencia en Colombia por su importante papel en la innovación institucional. Desde su creación hasta el presente ha sido fie a su visión de ser *“líder en el desarrollo de modelos innovadores, integrales, replicables y sostenibles”*. Siguiendo esta visión, ha apoyado la creación y desarrollo de diversas entidades y programas catalizadores de importantes cambios a nivel de la legislación y de las políticas públicas y de modelos innovadores que han logrado escalar en el país y la región.<sup>3</sup> Este caso está centrado en uno de estos modelos innovadores, el ‘Cómo Vamos’, y en la forma en que la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) de Colombia, junto con la Fundación Corona, han incorporado desde 2016 la territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para promover ciudades sostenibles.

Fundación Corona ha puesto un importante énfasis en su trabajo de fortalecimiento de capacidades para facilitar la sostenibilidad de las innovaciones institucionales, réplica y escalamiento de los modelos que promueve. Actualmente organiza sus intervenciones en dos líneas de acción: educación orientada al empleo y educación para la participación ciudadana. La primera está orientada a promover el empleo inclusivo de poblaciones vulnerables y se sustenta en un modelo integral y sistémico, que busca romper las barreras que impiden que la población tradicionalmente excluida pueda acceder y permanecer en el mercado laboral.<sup>4</sup>



Fotografía: Fundación Corona

3) Algunos ejemplos del apoyo a la innovación institucional de Fundación Corona son: la creación en 1991 del Centro de Gestión Hospitalaria y de los estudios para el diseño de la Ley 100 que reformó el sistema de salud en Colombia; el apoyo en 1996 y 1997 en la creación de Corpoeducación, Corporación Excelencia de la Justicia y del Consorcio para el Desarrollo Comunitario, entidades que han jugado un papel destacado en los campos de educación, justicia y desarrollo local y comunitario; el lanzamiento en 1998 de la iniciativa Educación un Compromiso de Todos y del Premio Cívico que le dieron relevancia al trabajo en alianzas y a la participación ciudadana en la solución de problemas claves del país; el papel de liderazgo en la creación de Red Latinoamericana, RedEAmérica en el 2003 que ha contribuido desde entonces a poner en la agenda de las empresas su papel en la creación de comunidades sostenibles; el diseño del modelo de Empleo Inclusivo para población vulnerable en 2016 y el informe Nacional sobre el tema que han contribuido a importantes cambios en la forma de abordar la participación en el empleo de los más vulnerables; y la participación en el primer Bono Social de Impacto Social en 2017, que contribuyó a establecer alternativas en la forma de financiar programas sociales poniendo el impacto en el centro. Ver: <https://www.fundacioncorona.org/es/sobre-nosotros/linea-de-tiempo/>

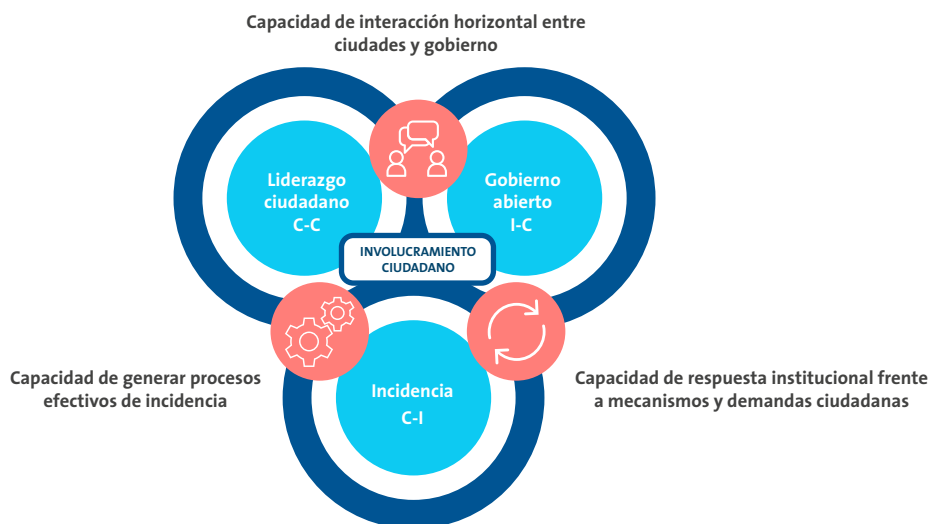
4) Para profundizar en esta línea, ver <https://www.fundacioncorona.org/lo-que-hacemos/educacion-orientada-al-empleo>

La línea de educación para la participación ciudadana busca promover que se involucren de manera efectiva en los asuntos públicos del país y que los gobiernos respondan a las necesidades ciudadanas. Para este fin la Fundación diseñó un modelo de involucramiento ciudadano en entornos locales, denominado Participa+. Esta iniciativa busca fortalecer tres tipos de interacciones: entre ciudadanos, entre ciudadanos e instituciones, y entre instituciones y ciudadanos, y tiene como propósito generar capacidades para promover la interacción horizontal entre ciudadanos y gobiernos (liderazgos ciudadanos), procesos efectivos de incidencia liderados por la

ciudadanía (incidencia), y de respuesta institucional a demandas ciudadanas (gobierno abierto)<sup>5</sup>. A la fecha de redacción del presente caso, el modelo en referencia ha sido implementado por Fundación Corona y diversos aliados en Yumbo y Buenaventura, con el objetivo de fortalecer la participación ciudadana en ambos municipios.

La línea de educación para la participación es la que apoya tanto a los programas Cómo Vamos, como a la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y su estrategia de territorialización de los ODS.

### EL MODELO PARTICIPA+



El modelo Cómo Vamos se empezó a gestar en 1998 con el diseño de Bogotá Cómo Vamos, una alianza entre Fundación Corona, El Tiempo, el principal periódico del país, y la Cámara de Comercio de Bogotá. Posteriormente, en 2010, la Pontifici Universidad Javeriana se incorporó como socia del Programa. El propósito de los Cómo Vamos es “desarrollar gobiernos efectivos y transparentes y ciudadanías más informadas, responsables y participativas”<sup>6</sup> a partir de procesos de seguimiento y evaluación de la calidad de vida de la ciudad y el cumplimiento de los planes de desarrollo de las ciudades.

<sup>5</sup> El modelo Participa+ plantea siete acciones para su implementación: desarrollo de un diagnóstico de retos y oportunidades del ecosistema local, diseño de proyectos de involucramiento ciudadano, articulación entre actores del ecosistema, transferencia para generar conocimiento, fortalecimiento de instituciones públicas para la implementación de mecanismos de gobierno abierto, investigación y evaluación, y medición de resultados de políticas e iniciativas territoriales. Para profundizar en el modelo Participa+, ver <https://www.fundacioncorona.org/es/lo-que-hacemos/educacion-para-la-participacion-ciudadana>

<sup>6</sup> Ver (Fundación Corona, El Tiempo, Cámara de Comercio de Bogotá, Pontifici Universidad Javeriana, S.F)

El modelo Cómo Vamos tiene como base tres pilares: 1) la evaluación de la calidad de vida y las metas del plan de desarrollo de la ciudad, a través de indicadores objetivos de resultados de la gestión de gobierno y de indicadores subjetivos de la percepción ciudadana sobre los niveles de acceso, satisfacción sobre bienes y servicios que afectan su calidad de vida<sup>7</sup>, 2) la comunicación y difusión a la ciudadanía de la información y análisis sobre los resultados del seguimiento a los planes de desarrollo y la situación de la calidad de vida de la ciudad, y 3) la participación activa e informada de la ciudadanía sobre la situación de la ciudad y el plan de desarrollo.

Cada año se presentan en el primer semestre los resultados de los indicadores objetivos de la evaluación de gestión y en el segundo semestre los resultados de la encuesta de percepción ciudadana. En estas presentaciones participan el alcalde y otros funcionarios del gabinete, así como representantes de empresas, sociedad civil, academia y medios de comunicación. Junto a la entrega de resultados se organizan mesas temáticas con participación de expertos, funcionarios, representantes de la sociedad civil y sector privado para analizar la información y generar propuestas de futuro para la ciudad. Por otro lado, al final de cada período de los alcaldes se realiza un balance de la gestión, e igualmente se invita a los candidatos a la alcaldía a participar de un debate donde se presenta el análisis de la situación de la ciudad y recomendaciones para mejorar la calidad de vida.<sup>8</sup>



Fotografía: Fundación Corona

7) Los indicadores objetivos se construyen en torno a cinco anillos relacionados con la calidad de vida de las ciudades (activos de las personas, hábitat urbano, cultura y responsabilidad ciudadana, buen gobierno, y desarrollo económico y competitividad). La encuesta de percepción ciudadana cubre campos como el clima de opinión sobre la ciudad; la situación económica; la valoración de la educación, salud, infraestructura, seguridad, movilidad y medio ambiente (Fundación Corona, El Tiempo, Cámara de Comercio de Bogotá, Pontifici Universidad Javeriana, S.F).

8) Para profundizar sobre cada uno de los momentos de presentación y análisis de resultados, ver (Fundación Corona, El Tiempo, Cámara de Comercio de Bogotá, Pontifici Universidad Javeriana, S.F).

El éxito del Cómo Vamos en Bogotá generó amplio interés de otras ciudades por replicar el modelo, por lo cual fue necesario documentarlo y sistematizarlo y establecer los procedimientos metodológicos para su transferencia. Para implementar estos procesos de réplica, en 2004 Fundación Corona y sus aliados establecieron el modelo como marca y formalizaron la metodología de transferencia. Para esta tarea, la Fundación preparó un Manual donde se especifica los objetivos del modelo y las fases para su implementación, las cuales contemplan desde los análisis de viabilidad hasta los procedimientos para su conformación y operación, estrategias de comunicación y de participación ciudadana.<sup>9</sup> En los procesos de transferencia, Fundación Corona apoya a los equipos de la ciudades con recursos económicos y con acompañamiento técnico, legal y financiero así como con la estructuración de la gobernanza.<sup>10</sup> Desde el año 2005, el Cómo Vamos ha sido replicado en 20 ciudades capitales y 42 municipios de Colombia, y en ciudades de 14 países de América Latina.<sup>11</sup>



Fotografía: Fundación Corona

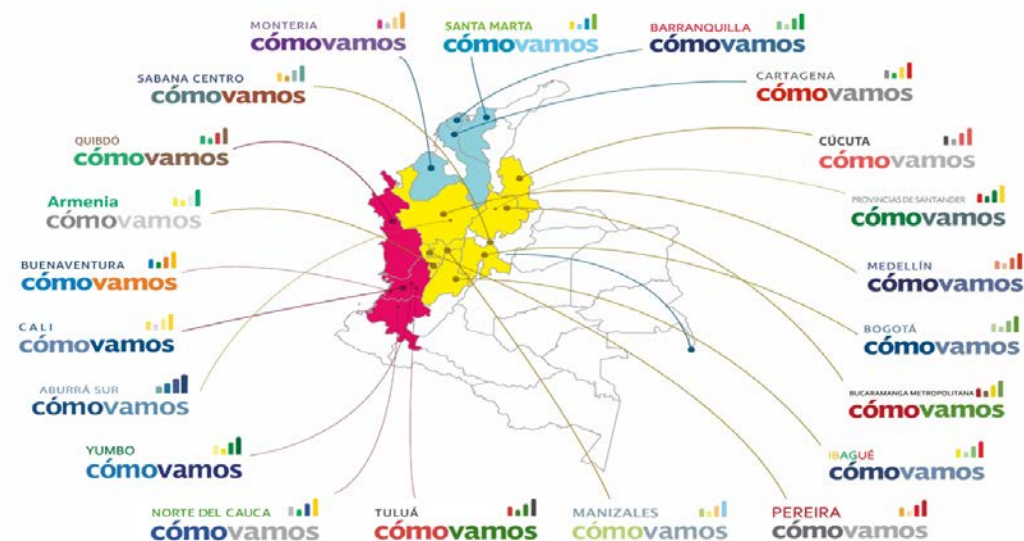
9) Para una descripción del Programa Cómo Vamos y el proceso de réplica, ver (Fundación Corona, El Tiempo, Cámara de Comercio de Bogotá, Pontifici Universidad Javeriana, S.F).

10) Entrevista a Manuela Giraldo, coordinadora Territorial de Ciudadanía de la Fundación Corona. Septiembre 14, 2022.

11) A la fecha, las siguientes ciudades colombianas han replicado el modelo Cómo Vamos: Cali (2005), Cartagena (2005), Medellín (2006), Barranquilla (2007), Bucaramanga (2009), Valledupar (2010), Ibagué (2010), Pereira (2011), Manizales (2012), Yumbo (2013), Cúcuta (2014), Santa Marta (2017), Aburrá Sur (2017), Armenia (2018), Quibdó (2018), Sabana Centro (2018), Buenaventura (2019), Montería (2019), Tuluá (2019), Provincias (2019) y Norte del Cauca (2019). De igual forma, en el año 2022 Yopal se encuentra en proceso de creación del programa.

## II. La Red de Ciudades Cómo Vamos y su compromiso con el desarrollo sostenible

Una vez que varias ciudades colombianas habían adoptado el modelo Cómo Vamos, Fundación Corona en el 2013 apoyó la creación de la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV). Este respaldo con recursos financiero, un equipo técnico y continuo acompañamiento, se mantiene hasta el presente, para el desarrollo de la misma Red como para sus programas.<sup>12</sup> En 2022 la RCCV agrupaba 21 programas Cómo Vamos, en los que participan 42 municipios, entre los que se encuentran 15 ciudades capitales.<sup>13</sup> La RCCV, a su vez, hace parte de la Red Latinoamericana de Ciudades y Territorios Justos, Democráticos y Sustentables conformada por programas de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú y Uruguay.<sup>14</sup>



El propósito de la RCCV es “contribuir al desarrollo de gobiernos más efectivos y transparentes y de ciudadanos más responsables, informados y participativos que contribuyan al desarrollo sostenible y el aumento de la calidad de vida en las ciudades de Colombia”.<sup>15</sup> Para el desarrollo de su trabajo, la RCCV cuenta con 4 estrategias principales:

### Política pública

La incidencia en política pública a través de la generación de conocimiento e información para la deliberación pública y el desarrollo de políticas públicas.

### Fortalecimiento

El fortalecimiento de las capacidades de los programas Cómo Vamos.

### Participación ciudadana

El apoyo a programas de participación ciudadana desarrollados por los Cómo Vamos.

### Ciudades

La divulgación de información producida por los programas y la RCCV, a través de una plataforma de datos abiertas (Ciudades)<sup>16</sup>.

<sup>12</sup> La RCCV funciona como un programa de la Fundación Corona y tiene tres fuentes de recursos: los de la Fundación Corona, los de los programas Cómo Vamos y los de proyectos específicos de la Red. Entrevista a María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Septiembre 14, 2022.

<sup>13</sup> <https://redcomovamos.org/quienessomos/>

<sup>14</sup> <https://redcomovamos.org/socios-y-aliados/>

<sup>15</sup> <https://www.fundacioncorona.org/es/lo-que-hacemos/educacion-para-la-participacion-ciudadana/red-de-ciudades-como-vamos-rccv>

<sup>16</sup> <https://www.fundacioncorona.org/es/lo-que-hacemos/educacion-para-la-participacion-ciudadana/ciudades-como-vamos>

La RCCV tiene tres productos principales: el comparativo anual de información sobre las ciudades, basado en indicadores objetivos para analizar el resultado de las gestiones locales, la encuesta de percepción ciudadana comparada que mide la opinión sobre el acceso y calidad de los servicios, políticas y programas públicos de las diversas ciudades participantes,<sup>17</sup> y los espacios de reflexión y debate con ciudadanos, líderes sociales, académicos y expertos sobre los temas prioritarios de las ciudades y sobre alternativas de políticas o programas para enfrentarlos.<sup>18</sup>

El concepto de calidad de vida estuvo desde la concepción de los programas de Cómo Vamos y en la orientación inicial de la RCCV. Sin embargo, con el lanzamiento de la Agenda 2030 en 2015, el desarrollo sostenible y los ODS entraron en la reflexión de la RCCV. Los temas e indicadores de la Agenda 2030 tienen similitudes a los de calidad de vida que trabaja la Red, pero tienen la ventaja de facilitar la conversación con los gobiernos de las ciudades y con las empresas, dada la legitimidad de la Agenda 2030 y especialmente la importancia que el gobierno colombiano le dio a los ODS.<sup>19</sup>

De acuerdo con María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la RCCV, *“lo que hacen los ODSes alinearnos a todos en términos de una agenda común, y eso estratégicamente para un Cómo Vamos y particularmente para la Red, es muy importante porque nos permite hablar con un lenguaje común y nos facilita la acción o la cercanía con los gobiernos locales porque no es raro llegar a hablar*

*de hambre cero, de igualdad de género, de cambio climático cuando hay ODS, cuando hay todo un discurso global y nacional en torno a qué significa qué indicadores estamos midiendo, cuáles son las acciones que se están esperando. Entonces, al menos en términos de lo que es la Red, es mucho más fácil acercarnos a un gobierno local en términos de ODS que en términos de calidad de vida. Porque probablemente por calidad de vida no vamos a lograr comunicarnos tan bien o tan claramente como lo hacemos cuando hablamos en ODS”*.<sup>20</sup>

De igual forma, *“integrar los ODS al trabajo de la RCCV y de Fundación Corona es una forma de impulsar y hacer veeduría a su cumplimiento por parte de los gobiernos locales en el país”*, agrega Diana Dajer, gerente de participación ciudadana de Fundación Corona.<sup>21</sup> Estas reflexiones y la importancia de las ciudades para el desarrollo de la Agenda 2030 está en el origen de la estrategia de territorialización de los ODS.

17) Sobre los indicadores objetivos y los de percepción ciudadana, ver <https://redcomovamos.org/indicadores/>

18) <https://redcomovamos.org/quehacemos/>

19) Siete meses antes de la adopción formal de la Agenda 2030, el gobierno colombiano creó en febrero de 2015 la Comisión de Alto Nivel para el alistamiento y efectiva de su implementación con participación de ministros y directores de las siguientes entidades del Gobierno Nacional (<https://ods.dnp.gov.co/es/comision>).

20) Entrevista a María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Septiembre 14, 2022.

21) Entrevista a Diana Dajer, gerente de participación ciudadana de Fundación Corona. Octubre 20, 2022.

### III. La estrategia de Territorialización de los ODS

A raíz de la aprobación de la Agenda 2030 en 2015 y de la importancia que adquiere en Colombia, la RCCV y Fundación Corona inician un proceso de reflexión sobre la forma de involucrar los ODS. Una tarea que los llevó un año más tarde a la puesta en marcha de la estrategia de territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las ciudades de Colombia.

La centralidad de las ciudades para un futuro sostenible fue un factor crucial para una red como la RCCV. En un planeta donde el 55% de la población mundial vive en las ciudades, Colombia destaca como un país altamente urbanizado (82% de su población es urbana) e incluso con una tasa de urbanización ligeramente superior a la de América Latina que es la región más urbanizada (81%).<sup>22</sup> Como se plantea en el documento final de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible 2021, titulado “El futuro que queremos”: *“la batalla por el desarrollo sostenible se ganará o perderá en la ciudades”*.<sup>23</sup>

El segundo factor central para la RCCV fue plantear que el avance de la Agenda 2030 en las ciudades solamente sería posible si se adapta a los desafíos específicos de cada una, teniendo en cuenta un marco compartido, el de los ODS. En palabras de la

coordinadora técnica de la RCCV: *“no todas las ciudades responden a las mismas recetas y cada una debe realizar estudios pertinentes para hacer frente a (sus propios desafíos) y, sin embargo, los ODS ofrecen un buen marco para guiar a los gobernantes, sector privado y la sociedad civil hacia dónde enfocar sus esfuerzos para asegurar una ciudad sostenible”*.<sup>24</sup> Esto se debe a que, como expone Manuela Giraldo, coordinadora territorial de la gerencia de participación ciudadana de Fundación Corona, *“no todas las ciudades se pueden medir con la misma vara. Si a una ciudad rural se mide con los mismos estándares de Bogotá, seguramente no cumplirá lo esperado y va a estar en desventaja. Por el contrario, si cada ciudad tiene su propia línea base y se mide consigo mismo, en efecto se puede hablar de avances o retrocesos según el contexto local”*.<sup>25</sup>

Tener en cuenta los contextos locales y adaptar la Agenda 2030 a los desafíos de cada una de las ciudades es lo que está en la base de los procesos de “territorialización de los ODS”, promovidos por la RCCV, entidad que entiende la territorialización como *“el proceso de diseñar, planear e implementar agendas de desarrollo sostenible a escala local, de manera que las ciudades y territorios contribuyan a la salvaguarda y sostenibilidad del planeta, mediante el cumplimiento de los ODS”*.<sup>26</sup>

22) Datos del Banco Mundial. Ver <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=ZJ>

23) Ver <https://www.un.org/es/chronicle/article/habitat-iii-la-conferencia-de-las-naciones-unidas-centrada-en-los-ciudadanos>

24) Entrevista a María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Septiembre 14, 2022.

25) Entrevista a Manuela Giraldo, coordinadora Territorial de Ciudadanía de la Fundación Corona. Septiembre 14, 2022.

26) Ver (Red de Ciudades Cómo Vamos, Fundación Corona, CRECE, 2019).

La territorialización, como la entiende la RCCV, requiere de la participación y fortalecimiento de los diversos actores locales (gobiernos, empresas, academia y sociedad civil) para que puedan construir de manera conjunta agendas que incorporen la sostenibilidad en los planes de desarrollo y hacer un seguimiento transparente y eficaz de los indicadores diseñados para cada una de las ciudades,<sup>27</sup> pero presenta importantes desafíos.

Los tres principales son: 1) el escaso conocimiento del desarrollo sostenible por parte de la ciudadanía, lo cual conlleva a una limitada exigencia para que los políticos y las instituciones locales alineen sus planes de desarrollo con los ODS, 2) la limitada información existente a nivel de los gobiernos locales para evaluar el progreso de los ODS, y 3) la falta de una institución responsable en el país que recopile y organice información que le facilite a los gobiernos locales la localización de los ODS y su seguimiento.<sup>28</sup>

La experiencia acumulada de la RCCV en temas de recopilación, producción y difusión de información relevante para la deliberación y diseño de políticas públicas a nivel local, la posicionaba como un actor clave para contribuir a enfrentar los desafíos planteados. Para esto se propuso desarrollar tres productos principales que hacen parte de un todo integrado, para generar y difundir datos, proveer de herramientas a los actores locales para el proceso de territorialización y dar cuenta del proceso a la ciudadanía:

**1. Una herramienta para la territorialización de los ODS en las ciudades de Colombia.**

.....

**2. Un toolkit para la territorialización del ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles).**

.....

**3. Una guía para elaboración de reportes locales voluntarios en las ciudades de Colombia sobre los ODS.**

Fotografía: Fundación Corona



Veamos a continuación las características y relevancia de cada uno de estos productos para el proceso de territorialización de los ODS.

### 3.1. La herramienta para la territorialización de los ODS en la ciudades de Colombia

“La herramienta de territorialización es lo que abre toda la estrategia ODS del programa”,<sup>29</sup> afirmó la coordinadora técnica de la RCCV. El diseño de esta herramienta tuvo varios desafíos. Entre ellos, priorizar las metas e indicadores relevantes para las ciudades colombianas, estandarizarlos y adaptarlos al contexto local, recopilar la información y diseñar una plataforma confiable de acceso público y de uso amigable.

Una primera fase del diseño de la herramienta de territorialización estuvo concentrada en establecer las bases para la plataforma y una metodología para la sección de indicadores. Para esto, inicialmente se adaptó el marco internacional de localización de los ODS al contexto urbano colombiano, se realizó un estudio para identificar las metas e indicadores pertinentes para las ciudades y se analizó si existía información de calidad que permitiera hacerle seguimiento a las metas seleccionadas. Este estudio de línea de base lo hicieron la Fundación Corona y la RCCV con el apoyo del PNUD, para once ciudades colombianas y fue publicado en 2016.<sup>30</sup>

En relación con las metas e indicadores, la principal conclusión fue: “de las 169 metas propuestas para el nivel mundial, 91 no corresponden al contexto urbano colombiano; 62 son pertinentes para las ciudades y el país cuenta con información disponible para su monitoreo; 16 metas son importantes para las ciudades colombianas, pero no existe información de calidad que permita hacer seguimiento. De esta manera, cuando se analizan las ciudades colombianas, esta primera línea de base de ODS para las ciudades se reduce de 169 a 78 metas, de las cuales en la actualidad solo es posible monitorear 62”. (Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD, 2016).

Junto al análisis de indicadores se realizaron mesas de trabajo para identificar retos transversales que enfrentaban las once ciudades y para establecer medidas que permitieran contribuir a la construcción de agendas orientadas a la sostenibilidad. Se priorizaron cinco grandes retos: (1) pobreza, informalidad y desigualdad, 2) educación de calidad, 3) cambio climático y resiliencia urbana, 4) ciudades sostenibles e incluyentes y 5) seguridad ciudadana, paz y coexistencia pacífica. Cada uno de los cinco retos se relacionó con un grupo de metas de los ODS y con un conjunto de indicadores para poderles hacer seguimiento (Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD, 2016).<sup>31</sup>

29) Entrevista a María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Septiembre 14, 2022.

30) Las ciudades participantes en el estudio fueron: Bogotá, Barranquilla, Bucaramanga Metropolitana, Cartagena, Cali, Cúcuta, Ibagué, Manizales, Medellín, Pereira y Yumbo.

31) Para profundizar sobre los retos y su relación con las metas ODS, ver (Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD, 2016).

El estudio de línea de base fue central para sentar las bases para el diseño de una herramienta de territorialización. En palabras de la coordinadora técnica de la RCCV *“este estudio nos dejó grandes hallazgos. No solamente que los gobiernos a nivel local no tienen la capacidad de producir información para dar cuenta de la consecución de la Agenda 2030, sino también que no hay una información estandarizada. Entonces, frente a estos dos hallazgos y en general a todas las reflexiones que genera ese documento, es que nosotros empezamos a conceptualizar la herramienta de territorialización”*.<sup>32</sup>

Las conclusiones del estudio condujeron al diseño de una herramienta que permita a los actores locales contar con información pertinente y desagregada sobre los ODS en sus ciudades y que a la vez sea útil para monitorear los avances o retrocesos de la Agenda 2030. Para este propósito, la RCCV propuso que la herramienta tuviera tres atributos: 1) identificación de metas territoriales, 2) recopilación de información histórica desde 2004 y actualizada sobre el comportamiento de los indicadores para cada una de las metas y 3) presentación de la información actualizada en relación a las sendas territoriales establecidas con una semaforización que permita visualizar el comportamiento histórico anual dentro de un rango que vaya de la no aceptabilidad, al desempeño sobresaliente, pasando por un desempeño aceptable.

32) Entrevista a María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Septiembre 14, 2022.

33) La Alianza de Ciudades es una alianza global para combatir la pobreza urbana y apoyar a las ciudades para avanzar en el desarrollo sostenible. Ver <https://www.citiesalliance.org/>

34) El Foro está conformado por los estados miembros de la ONU y es organizado bajo los auspicios del Consejo Económico y Social (ECOSOC). Es la principal plataforma para el seguimiento y revisión de la Agenda 2030. En el Foro se presentan los exámenes de carácter voluntario (Voluntary National Reviews- VNR en inglés) sobre la implementación de la Agenda 2030, iniciativas destacadas y buenas prácticas que contribuyen al avance de los ODS. Ver <https://agenda2030lac.org/es/foro-politico-de-alto-nivel>

Para el diseño de la primera versión de la herramienta, la RCCV contó durante el año 2017 con el apoyo del School of International and Public Affairs (SIPA) de la Universidad de Columbia. Con este trabajo lograron establecer la batería de indicadores relevantes para poder medir el avance de los ODS de manera estandarizada para el conjunto de las ciudades. La propuesta generó un gran interés internacional, por lo cual la RCCV fue invitada en 2018 a presentarla en diferentes espacios (Cities Alliance<sup>33</sup> y el Foro Político de Alto Nivel para el Desarrollo Sostenible 2018<sup>34</sup>) y terminó siendo seleccionada por la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (en inglés SDSN) de las Naciones Unidas, como “buena práctica por la iniciativa de Datos Locales, que busca fortalecer, apoyar y replicar modelos innovadores para el desarrollo de sistemas de información local integrados al cumplimiento de los ODS”. (WWF. Transforma, The Nature Conservancy, Cepei, Red de Ciudades Cómo Vamos, KPMG, 2018).



Fotografía: Fundación Corona

Una vez definida la batería de indicadores y con una propuesta de los atributos de la herramienta, en una segunda fase continuaron trabajando en la metodología, con apoyo del Centro de Estudios Regionales Cafeteros y Empresariales (CRECE). En esta fase buscaron generar una metodología más robusta que no se limitara a proponer las mismas metas nacionales a las ciudades, sino que tuviera en cuenta las metas nacionales como referencia, pero incluyera la historia y situación específica de cada ciudad en la territorialización de las metas y en la trayectoria para alcanzarlas. Y a su vez, se involucran a las ciudades como sistema, cuyas metas, a pesar de estar diferenciadas, contribuyeran a las metas nacionales identificadas para el cumplimiento de la Agenda 2030.

En palabras de la coordinadora técnica de la RCCV *“una cosa es proponer que Bogotá tenga hambre cero al 2030 y otra cosa es proponer que una ciudad como Quibdó, que históricamente ha tenido retrasos en términos de lo que es su progreso, deba tener hambre cero a 2030. Las acciones que pueda generar frente a este indicador no van a ser las mismas y no van a poder llegar a los mismos estándares. Entonces, con el CRECE no solamente reconocemos ese contexto histórico de las ciudades, sino que la metodología reconoce el sistema de ciudades, de manera que las metas que nosotros propongamos para cada uno de los elementos del sistema de ciudades contribuyan a que el sistema total se mueva hacia la meta nacional o hacia la meta global”*. La metodología establecida con el CRECE también incluye la incorporación de cambios en las sendas de desempeño y en algunos casos de las metas, derivados de situaciones como el COVID.<sup>35</sup>

Teniendo como base esta nueva metodología, en 2020 la RCCV lanza su *dashboard* o tablero de mando online, que permite seleccionar la información de cada ODS e indicadores para cada ciudad y generar una visualización que presenta el comportamiento histórico anual del indicador desde 2004, y lo compara con las metas proyectadas a 2030. En la visualización se utiliza un semáforo con las sendas de desempeño por rangos, donde el límite inferior o no aceptable aparece en rojo, el punto medio o aceptable en amarillo y el límite superior o sobresaliente aparece en verde.<sup>36</sup>



Fotografía: Fundación Corona

35) Entrevista a María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Septiembre 14, 2022.

36) Ver [https://public.tableau.com/app/profile/juanmora/viz/ODS-definitiva\\_15869683338170/O](https://public.tableau.com/app/profile/juanmora/viz/ODS-definitiva_15869683338170/O)

# Territorializando los ODS en las ciudades de Colombia

## Dashboard de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible



### Tasa de mortalidad en menores de 5 años (ajustada)

Unidad: Casos por cada 1.000 nacidos vivos - Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social

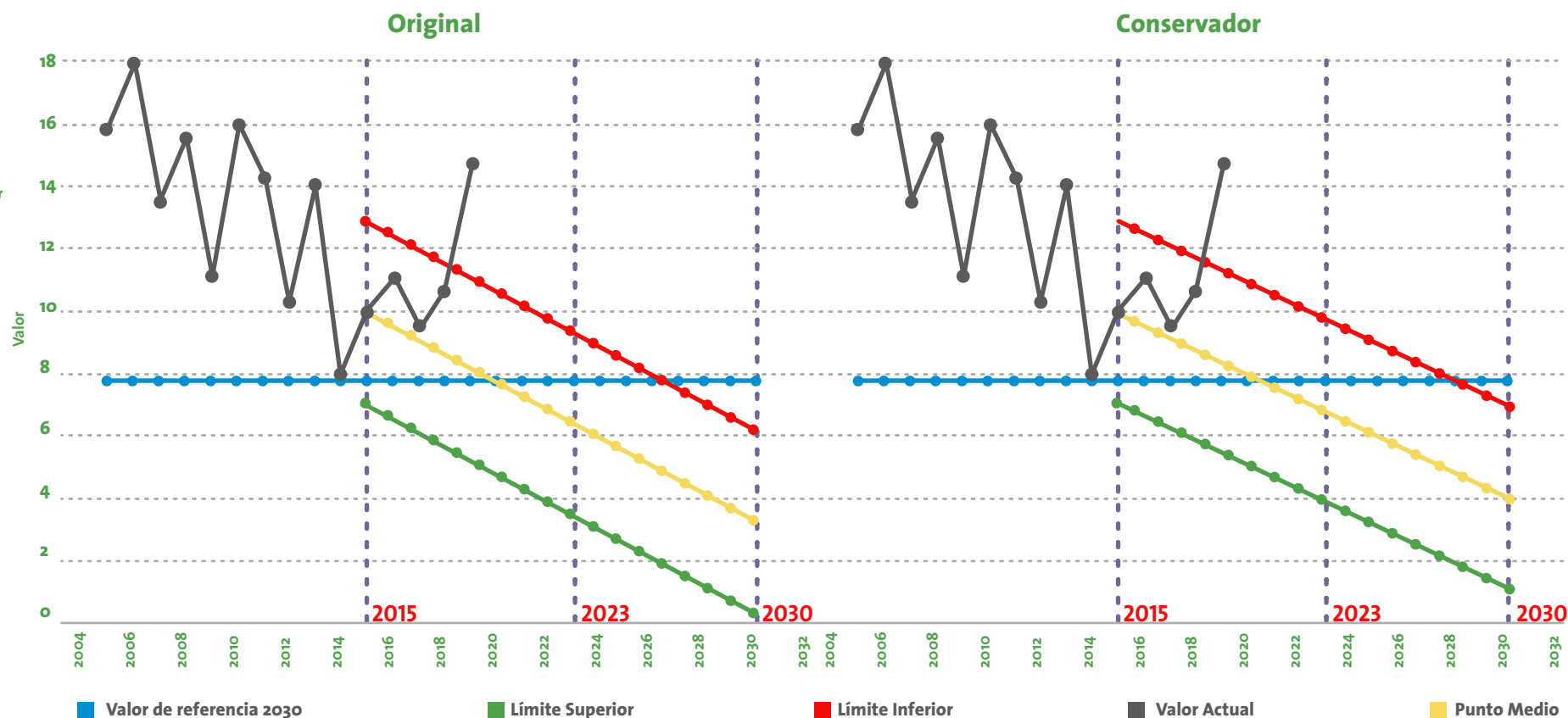
Escenario: Todos

ODS: ODS 3. Salud y Bienestar

Indicador: Tasa de mortalidad en...

Ciudad: Manizales

|               | Original |      |      |      | Conservador |      |      |      |
|---------------|----------|------|------|------|-------------|------|------|------|
|               | 2016     | 2017 | 2018 | 2019 | 2016        | 2017 | 2018 | 2019 |
| <b>Ciudad</b> |          |      |      |      |             |      |      |      |
| Armenia       | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Barranquilla  | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Bogotá        | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Bucaramanga   | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Buenaventura  | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Cali          | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Cartagena     | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Cúcuta        | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Ibagué        | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Manizales     | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Medellín      | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Montería      | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Pasto         | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Pereira       | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Quibdó        | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |
| Santa Marta   | ●        | ●    | ●    | ●    | ●           | ●    | ●    | ●    |



Esta plataforma provee de información relevante, que facilita la definición de metas para los planes de desarrollo de las ciudades y para su monitoreo más allá de los cuatro años de cada gobierno local. “Esta solución tiene el potencial de convertirse en una importante herramienta de gestión para que los gobiernos locales la utilicen no solo para alinear sus planes de desarrollo con la Agenda 2030, sino también para medir su progreso hacia el logro de metas importantes”. (Red de Ciudades Cómo Vamos, Fundación Corona, CRECE, 2019).

## 1.2. El toolkit para la territorialización del ODS 11

A pesar de la importancia de la herramienta de territorialización, la RCCV consideró que era necesario dar un paso más para facilitar la localización de los ODS en las ciudades: entregar a los actores locales herramientas metodológicas y pedagógicas para la territorialización. Para este propósito, la Red elaboró un *toolkit* o caja de herramientas enfocada en las metas del ODS 11 (ciudades y comunidades sostenibles), pero con una visión integral de la Agenda 2030 para facilitarle al conjunto de los actores locales el establecimiento de una ruta de acción para cada uno de los territorios. El *toolkit* es de acceso público vía internet y contiene herramientas para diferentes fases del proceso de territorialización.<sup>37</sup>

<sup>37</sup> Para acceder al toolkit, ir a <https://6265e5aao4ec1.site123.me/>

Estas herramientas están clasificadas de acuerdo con tres grandes fases del proceso de desarrollo territorial:

### Diagnóstico y priorización

Para esta fase ofrece herramientas tales como: matriz de incorporación de metas en planes de desarrollo, matriz de ponderación de la importancia de las metas, orientaciones para la construcción de líneas de base.

### Planeación para la implementación

Para esta fase tiene opciones para diversos aspectos. Entre ellos: mapeo de actores, matriz de impacto cruzado de las metas, planeación por escenarios, teoría de cambio, gobernanza para la implementación y coordinación de la acción colectiva.

### Monitoreo y seguimiento

Finalmente, para esta fase ofrece una guía muy completa para elaborar reportes locales voluntarios, que analizamos en la siguiente sección.

Junto a las herramientas, la caja contiene un conjunto de buenas prácticas internacionales para cada uno de los indicadores del ODS 11.

### 1.3. La guía para la elaboración de reportes locales voluntarios en las ciudades de Colombia

La Guía para la elaboración de Reportes Locales Voluntarios (RLV), es una herramienta desarrollada conjuntamente entre Fundación Corona, la RCCV, el Departamento Nacional de Planeación y el PNUD. Los RLV son herramientas para diagnosticar y reportar el estado de la implementación de los ODS en un territorio subnacional, así como para presentar los desafíos y acciones a seguir para su implementación futura. Como se plantea en el documento, los RLV: *“son herramientas para que los gobiernos locales revisen su integración con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y se articulen acciones e iniciativas intersectoriales que promuevan el fortalecimiento institucional de los territorios, para la toma de decisiones encaminadas al logro de la Agenda 2030”*. (Departamento Nacional de Planeación, Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD, 2021).

Previo a la elaboración de esta Guía, la RCCV había participado en un ejercicio de reporte que fue el precursor del Reporte Voluntario Nacional sobre ODS elaborado por el gobierno nacional: el Informe Luz sobre la implementación de los Objetivos de

Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia. Este ejercicio se realizó en 2018 y fue el producto de una importante alianza entre WWF-Colombia, The Nature Conservancy (TNC), Transforma, el Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (CEPEI), la Red de Ciudades Cómo Vamos, y la firma de consultoría KPMG. El Informe Luz se concibió como un ejercicio de seguimiento a los retos de implementación de los ODS a nivel nacional y territorial, con especial énfasis en el examen de los aportes de los actores no gubernamentales (empresas y organizaciones de la sociedad civil) a la Agenda 2030.

El Informe se concentró en cinco ODS (6, 7, 11, 12, 15), analizando los avances, desafíos y aporte multisectoriales, y brindando sugerencias para la planeación nacional y territorial del desarrollo sostenible y para el diálogo entre gobierno y actores no gubernamentales en la Comisión Interinstitucional para los ODS, prevista en la política pública para la implementación de la Agenda 2030 (CONPES 3918 del 2018). (WWF. Transforma, The Nature Conservancy, Cepei, Red de Ciudades Cómo Vamos, KPMG, 2018).<sup>38</sup>

Este ejercicio del Informe Luz fue de gran importancia para la RCCV, para entender el valor de los Reportes sobre ODS y especialmente de los Reportes Locales, por lo cual decidió en 2021 desarrollar con el Departamento de Planeación Nacional y el PNUD, la Guía para elaborar los Reportes Locales. La Guía presenta una ruta metodológica para elaborar un reporte en un territorio, explicando el significado de la localización

<sup>38</sup>) Para conocer más sobre el Informe Luz, ver (WWF. Transforma, The Nature Conservancy, Cepei, Red de Ciudades Cómo Vamos, KPMG, 2018).

territorial de los ODS, los retos que implica esta localización, así como las capacidades y el tipo de gobernanza que se requieren. Igualmente, contiene los pasos y una descripción detallada sobre quién debe presentar la RLV, a quién se presenta, cuándo y cada cuánto, cuáles son los contenidos y cuáles son las fases para su elaboración (preparación, alineación de los ODS con los planes territoriales, priorización de los ODS, selección de indicadores, gobernanza y comunicación abierta).

Para cada una de las fases se presentan casos internacionales que ilustran buenas prácticas y contiene al final una sección con recursos adicionales y herramientas para facilitar el proceso de localización de los ODS (Departamento Nacional de Planeación, Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD, 2021)<sup>39</sup> (Departamento Nacional de Planeación, Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD, 2021).

## 1.4. Ciudades en clave de ODS

Varias ciudades colombianas han incorporado los ODS en sus planes de desarrollo, diseñando estrategias para involucrar a los actores locales en la Agenda 2030 y en el monitoreo de los avances. Algunas como Pereira, Manizales y Bogotá han elaborado Reportes Locales Voluntarios.

Manizales es un ejemplo interesante, pues quien fue la Directora del Programa Manizales Cómo Vamos, Natalia Escobar, pasó posteriormente a liderar la secretaría de planeación de la ciudad, desde donde se diseñó la estrategia de territorialización “*Manizales en clave de ODS*”. Sobre el origen de la estrategia dice Natalia: “*toda la inspiración y motivación de esta estrategia nació de la experiencia del Cómo Vamos y lo que hicimos con RCCV. Lo que nosotros quisimos hacer al desarrollar el componente de territorialización de los ODS fue lo que nosotros nos habíamos soñado cuando estábamos en los Cómo Vamos. Esa fue la inspiración y desde donde nos sale la idea de meternos fuertemente en esto*”.<sup>40</sup> Esta estrategia contiene una propuesta para establecer una visión prospectiva de la ciudad en el marco de la Agenda 2030, mecanismos de seguimiento a los avances de las metas de la Agenda, acciones para acelerar la implementación de los ODS en colaboración con el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, creación de un fondo de becas para incentivar a estudiantes de maestría al desarrollo de proyectos para avanzar con los ODS, y por último, promueve la promoción de espacios de diálogo que conduzcan a la creación de una gobernanza multisectorial, orientada a la gestión de la Agenda.

Con el Laboratorio de Innovación Pública, la alcaldía de Manizales diseñó un portal virtual donde es posible encontrar información de seguimiento de los indicadores para cada uno de los ODS en la ciudad, comparado con la información a nivel país. Igualmente, en el portal se encuentran las convocatorias para promover

39) Para conocer más sobre la Guía, ver (Departamento Nacional de Planeación, Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD, 2021).

40) Entrevista realizada por María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos, a Natalia Escobar, ex directora de Manizales Cómo Vamos. Octubre 12, 2022.

innovaciones que conduzcan a acelerar los ODS, la programación de actividades vinculadas a la Agenda 2030, las iniciativas barriales sobre ODS que hacen parte del “Programa ODSen el Barrio”, el documento de la Visión Prospectiva 2030 de Manizales en clave de ODS y el Reporte Local Voluntario.<sup>41</sup>

Pereira es otro ejemplo de ciudad que ha elaborado un Reporte Local Voluntario. Este lo hizo en 2022 la alcaldía de Pereira, con el apoyo del Stockholm Environment Institute y la participación del Programa Pereira Cómo Vamos, entre otras instituciones. En este reporte se da cuenta del proceso de incorporación de los ODS en los planes de desarrollo, que inició con el Plan 2020-2023 y se está profundizando actualmente con un ejercicio de análisis de la contribución a los ODS de cada una de las líneas estratégicas y programas de la ciudad, el cual derivó en una priorización de ODS.

Para cada ODS priorizado se analiza la situación actual, con los indicadores del Programa Pereira Cómo Vamos y se proponen programas para alcanzar las metas priorizadas. Como dice el Reporte, “a través de este primer RLV, el municipio de Pereira hace evidente su compromiso con la Agenda 2030 y los ODS firmado y suscritos a nivel nacional, regional y local en Colombia. Pereira contribuye con dichos objetivos a través de esfuerzos locales que garanticen un mejor futuro para todos los ciudadanos y presenta avances en materia de calidad de vida” (Alcaldía de Pereira, 2022). Este reporte fue presentado en el Foro Político de Alto Nivel de 2022.

Estos ejemplos son expresión del propósito de la RCCV de promover rutas de acción en las ciudades donde participen los diversos actores locales en el desarrollo de la Agenda 2030. En palabras de la coordinadora técnica de la Red: “no vamos a llegar a ningún lado si no logramos tener una articulación de todos los actores territoriales. Ese valor que le encuentra la Agenda 2030 a la sinergia que se debe dar a nivel territorial para llegar a la consecución de sus objetivos, me parece a mí el aprendizaje más importante ... de nada sirve que nosotros creemos una herramienta de territorialización, de nada sirve que nosotros hagamos una guía para reportar o un toolkit para la territorialización del ODS11, si no logramos articular a los actores de los distintos sectores a nivel local, en pro de la utilización de esas herramientas”.<sup>42</sup>

41) Para conocer más Manizales en clave de ODS, ver <https://laboratorio.manizales.gov.co/manizales-en-clave-de-ods/> y (Alcaldía de Manizales, Laboratorio de Innovación Pública, 2022).

42) Entrevista a María Fernanda Cortés, coordinadora técnica de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Septiembre 28, 2022.

## IV. Lecciones aprendidas

La estrategia de territorialización de ODS promovido por la Red de Ciudades Cómo Vamos, con el apoyo de Fundación Corona, es una iniciativa que genera importantes lecciones para las entidades que están trabajando en procesos de localización de la Agenda 2030. Estos aprendizajes se relacionan tanto con el valor mismo de los procesos de localización para los territorios y en este caso, especialmente para las ciudades, como las lecciones relacionadas con los diversos tipos de apoyo y roles que puede tener una fundación en procesos de implementación de los ODS.

### *Aprendizajes relacionados con el valor de los ODS en procesos de desarrollo territorial*

**Importancia de las ciudades para la Agenda 2030.** La estrategia de territorialización de la RCCV hace visible el importante papel que tienen las ciudades para la Agenda 2030 y la relevancia de esta Agenda para el futuro sostenible de las ciudades. Con esta perspectiva promueve y apoya políticas públicas y genera instrumentos, herramientas y guías que faciliten la incorporación de los ODS en las ciudades colombianas.

**Poner en el centro el desarrollo sostenible de las ciudades.** La RCCV con su proyecto de territorialización de ODS puso el desarrollo sostenible en el centro de la agenda de los programas de las ciudades que participan en los programas Cómo Vamos. El

concepto de calidad de vida que orientaba a los programas se transformó por el desarrollo sostenible y con esa idea se complementaron los instrumentos y productos de la RCCV.

**Reconocimiento del papel de los actores locales en el desarrollo sostenible.** Un importante valor de la Agenda 2030 para la RCCV es el reconocimiento del importante papel que juegan los diversos actores locales (gobierno, empresas, sociedad civil y academia) en el desarrollo territorial. La Agenda 2030 contribuye a transitar de un modelo “estado céntrico” de desarrollo territorial, a uno más colaborativo de gobiernos abiertos y ciudadanos activos, el cual es acorde con el que promueve Fundación Corona (Participa+) y que busca estimular, no solamente las interacciones entre ciudadanos, sino también entre ciudadanos e instituciones a través de procesos efectivos de incidencia y las interacciones entre instituciones y ciudadanos a través de respuestas institucionales a demandas ciudadanas (gobierno abierto).

**Compartir herramientas y aprendizajes entre ciudades.** El programa de territorialización de ODS desarrolló instrumentos, herramientas y guías relevantes para el conjunto de las ciudades a partir de un marco compartido (la Agenda 2030), con el propósito de facilitar la localización de los ODS en cada una de las ciudades y el aprendizaje entre ciudades sobre los procesos de desarrollo sostenible.

## Aprendizajes relacionados con la alineación de actores

**Facilitar la relación con los gobiernos locales y promover la participación de diversos actores en el desarrollo territorial.** Para Fundación Corona y la RCCV, la Agenda 2030 facilita la acción colectiva entre los gobiernos locales, sociedad civil, la academia y las empresas en torno a un propósito común: el desarrollo sostenible. Los ODS, por su legitimidad a nivel global y nacional, se convierten en un lenguaje y marco común para promover los diálogos y la colaboración en torno a propósitos compartidos.

**La estrategia de territorialización genera condiciones favorables para el desarrollo sostenible, pero la respuesta de las ciudades depende de variables más allá de las del programa.** La estrategia provee información sobre las metas a 2030, sobre las sendas para lograr las metas, herramientas para planificar y hacer seguimiento, y guías para hacer los reportes locales. Todos los elementos de esta estrategia han sido claves para los procesos específicos de incorporación de los ODS en algunas ciudades, como Manizales y Pereira. Otras ciudades están en proceso de incorporación y otras no han incorporado de manera activa la Agenda 2030. Los contextos políticos e históricos de las ciudades, los liderazgos y las capacidades existentes y otros factores que no controla el proyecto, explican la diversidad de las respuestas.

**Los diferentes productos de la estrategia de territorialización, tienen como propósito el generar condiciones para articulación de los actores territoriales.** Si bien cada uno de los productos generados en el marco de la estrategia de territorialización cumple

un fin específico (medir el avance de los ODS y señalar metas y sendas para las ciudades; proveer herramientas para facilitar la creación de rutas de acción para el desarrollo sostenible, y proponer orientaciones para elaborar reportes voluntarios locales), los tres productos contribuyen de manera articulada e intencionada a generar condiciones y facilitar la acción colectiva de los diversos actores locales al desarrollo sostenible de las ciudades.

## Aprendizajes relacionados con la medición

**La medición de los ODS a nivel territorial implica diversos desafíos.** La elaboración de la herramienta de territorialización para generar información sobre los ODS a nivel de las ciudades colombianas enfrentó diversos desafíos resueltos de buena manera por la RCCV. Entre los principales, se pueden nombrar los siguientes: priorizar los ODS pertinentes para las ciudades; estandarizar indicadores, generar metas y sendas acordes a la historia de las ciudades; desarrollar una plataforma que permita una visualización de la información sencilla y útil para cada una de las ciudades y para los diversos ODS. La propuesta conceptual inicial, los atributos propuestos para la herramienta (información actualizada, sendas de desempeño, semaforización), la inclusión de metas diferenciadas por ciudad de acuerdo con su trayectoria (realizada en la segunda fase) y el diseño de la herramienta online (*dashboard* o tablero de mando) de acceso público, permitieron resolver estos desafíos.

**Importancia de la forma de presentación de la información.** Lograr generar información adecuada y estandarizada fue un importante paso dado por la Red. Presentarla al público de forma sencilla, actualizada y de fácil acceso fue esencial para que los actores locales pudieran contar con mejores elementos para la reflexión debate y propuestas sobre el avance o retroceso del desarrollo sostenible en sus ciudades.

**Incorporación de las ciudades como parte de un sistema nacional.** Un importante avance en el proceso de medición fue incorporar el concepto de sistema de ciudades para tenerlo en cuenta en el establecimiento de metas y en las sendas de desarrollo, de manera que los objetivos propuestos para las ciudades se vincularan a las metas planteadas a nivel nacional, y no se analizaran de manera independiente.

### **Aprendizajes sobre las características de la institución líder de la iniciativa**

**Los diversos roles desarrollados por Fundación Corona han sido claves para la RCCV y su estrategia de territorialización de ODS.** Fundación Corona ha jugado un papel central tanto para el desarrollo de los programas Cómo Vamos, como para el desarrollo de la RCCV y de su estrategia de territorialización, lo cual ha sido de gran utilidad para que los actores locales de diversas ciudades hayan avanzado en la

localización de los ODS. Este importante papel lo ha tenido gracias a los diferentes roles complementarios que ha realizado: cocreador del modelo Cómo Vamos y de los programas de la RCCV, apoyo financiero, acompañamiento continuo, asesoría técnica, sistematización, transferencia de conocimiento, vinculación con diversos actores, divulgador, etc. Fundación Corona no ha actuado como un donante tradicional solamente con aporte de recursos, sino como un socio activo con un norte claro y una propuesta elaborada para la participación ciudadana, que ha servido para orientar el tipo de apoyo que realiza.

**La apuesta de largo plazo de Fundación Corona y sus aliados ha sido central para la RCCV.** Fundación Corona ha estado con los programas Cómo Vamos desde sus inicios en 1998, con la RCCV desde su gestación y formalización en 2013, y con la estrategia de territorialización en su diseño e implementación desde 2016. Ha sido una apuesta de largo plazo con diferentes fases y formas de apoyo, pero con una constante presencia y acompañamiento por parte de una Fundación, que le apuesta no solamente al desarrollo de modelos innovadores, sino al escalamiento de los mismos y su permanencia en la agenda nacional e internacional.

## Referencias

***Red de Ciudades Cómo Vamos, Fundación Corona, CRECE. (2019).***

Territorializando los ODS en las ciudades de Colombia. ¿Hacia dónde vamos? (Documento de trabajo). Bogotá.

***Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos, PNUD Colombia. (2016).***

Estudio línea de base en las ciudades colombianas - ODS. Bogotá.

***Departamento Nacional de Planeación, Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD. (2021).***

Guía para elaborar Reportes Locales Voluntarios (RLV) en Colombia. Bogotá.

***Fundación Corona, El Tiempo, Cámara de Comercio de Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana. (S.F).***

Red de Ciudades Cómo Vamos: Manual para replicar la experiencia Cómo Vamos. Bogotá.

***Departamento Nacional de Planeación. (2018). CONPES 3918.***

Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia. Bogotá.

***WWF. Transforma, The Nature Conservancy, Cepei, Red de Ciudades Cómo Vamos, KPMG. (2018).***

Informe Luz 2018 sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia. Bogotá.

***Fundación Corona, Red de Ciudades Cómo Vamos y PNUD. (2016).***

Estudio de línea de base de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en las ciudades colombianas. Bogotá.

***Alcaldía de Manizales, Laboratorio de Innovación Pública. (2022).***

Manizales en clave de ODS. Primer Reporte Local Voluntario. Manizales.

***Alcaldía de Pereira. (2022).***

Reporte Local Voluntario 2022. Pereira.

# LA ESTRATEGIA DE TERRITORIALIZACIÓN DE ODS

UNA INICIATIVA COLABORATIVA DE LA RED DE CIUDADES  
CÓMO VAMOS DE COLOMBIA, APOYADA POR LA FUNDACIÓN CORONA

 **Caso**  
ODS y COMUNIDADES SOSTENIBLES EN AMÉRICA LATINA

